



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018

**חוזר המפקחת הארצית על הבחירות - סדרי ארגון ראשונים והליכים מקדמיים לקביעת סוג ניהול הישגים השיתופיים -
מא"ז 1/2018**

הבחירות במועצות האזוריות צפויות להיערך בכ"א חשון תשע"ט, 30 באוקטובר 2018.

על פי תיקון חקיקה שנערך בחוק המועצות האזוריות (מועד בחירות כלליות) (תיקון מס' 10), התשע"ז-2017, במועד בחירות זה ייערכו לראשונה בחירות במאוחד בכלל הרשויות המקומיות.

על רקע האחדת מועדי הבחירות בכלל הרשויות המקומיות, נערכו תיקוני חקיקה בדיני הבחירות למועצות האזוריות לצורך האחדה והתאמה ככל הניתן, להסדרים החלים על עיריות והמועצות המקומיות, בכל הנוגע להסדרים שהיה קיים לגביהם שוני שאינו נבע מהשוני המהותי בשיטת הבחירות ברשויות המקומיות ובמועצות האזוריות. זאת, בשים לב לטבען ומאפייניהן השונים של שיטת הבחירות.

בימים הקרובים צפויים להתמנות מנהלי הבחירות למועצות האזוריות. לאורך מערכת הבחירות תפיץ המפקחת הארצית על הבחירות חוזרים למנהלי הבחירות. ארגון וניהול תקין של הליך הבחירות מותנה בהקפדה על מילוי אחר הוראות הדין. חוזר זה והבאים אחריו מיועדים להקל את המלאכה ולהנחות אתכם במילוי תפקידכם.

בהמשך יופצו למועצות האזוריות טפסים בהם ניתן יהיה להסתייע לצורך השלמת המשימות לפי חוזר זה.

א. לוח זמנים

מצ"ב לוח הזמנים לבחירות. יש להיערך לבצע את כל הפעולות הנדרשות על פי המועד הקבוע בדין כפי שנכתב בלוח הזמנים.

ב. ועדת הבחירות

בהתאם לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 (להלן – "צו המועצות האזוריות" או ה"צו"), ועדת הבחירות נבחרת על ידי המועצה עד ליום ה-157 שלפני יום הבחירות, קרי 27.5.18. כמו כן, המועצה בוחרת באחד מחברי הוועדה ליו"ר הוועדה.

מספר חברי הוועדה נקבע על ידי המועצה והיא מורכבת מתושבי המועצה שהם בני 17 שנים.

על המועצה להודיע לממונה על המחוז בכתב על בחירת ועדת הבחירות ושמות חבריה.

ג. פנקס הבוחרים

פנקס הבוחרים הקובע בבחירות למועצות האזוריות יישלף מתוך מרשם האוכלוסין ביום ה-40 שלפני יום הבחירות, דהיינו ב-20.9.18. פנקס זה ישמש לבחירות לכל המוסדות העומדים לבחירות במועצה האזורית-ראשות המועצה, נציגי האזור במועצה ולוועד המקומי במקרה בו מתקיימות בחירות למוסד זה.

על פי סעיף 143 לצו, פנקס הבוחרים יכלול כל אדם שמתקיימים לגביו התנאים הבאים במצטבר:



מדינת ישראל
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018

- א. אדם שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות.
 - ב. אדם שהיה רשום הוא ומענו במרשם האוכלוסין כתושב של אותו אזור ביום שליפת הפנקס.
 - ג. ב-18 החודשים שקדמו ליום הבחירות שמו לא הופיע בפנקס בוחרים כבוחר של רשות מקומית אחרת, ובאותה רשות התקיימו בחירות בתקופה זו.
- עדכון שיעשה במרשם האוכלוסין לאחר שליפת הפנקס, 20.9.18, לא ייחשב לעניין פנקס הבוחרים.
- עדכון מען ופרטי רישום אחרים נעשים באמצעות לשכות רשות האוכלוסין. פרטים נוספים ניתן למצוא באתר רשות האוכלוסין וההגירה - www.piba.gov.il

ד. הליכים מקדמיים לקביעת סוג ניהול היישוב

לקראת כל בחירות ביישוב שיתופי, תוכן רשימה לצורך סיווג התושבים ביישוב השיתופי ולצורך קביעת סוג ניהול היישוב.

ס' 90 לצו המועצות האזוריות, קובע כי כל יישוב יתנהל על ידי ועד מקומי.

בהתאם לסעיפים 91 עד 91 לצו, ביישובים בהם קיימת אגודה שיתופית להתיישבות החקלאית של היישוב (להלן אגודה שיתופית חקלאית), ייקבע סוג ההנהלה המקומית על פי אחת מן החלופות הבאות:

1. הנהלת האגודה השיתופית תכהן גם כוועד מקומי ("זהות ועדים")
2. הנהלת האגודה השיתופית תכהן כוועד המקומי ותושבים שאינם חברי האגודה שיתופית יבחרו נציגות מטעמם לוועד המקומי.
3. ועד מקומי נפרד מהנהלת האגודה השיתופית.

ההחלטה בנוגע לסוג ניהולו של היישוב הינה בסמכות שר הפנים ונגזרת מהיחסים שבין מספר התושבים שהם חברי האגודה השיתופית החקלאית לבין מספר התושבים שאינם חברי האגודה כאמור, ועל פי בקשה המוגשת לשר במועד הקבוע בצו.

על ועדת הבחירות של כל מועצה אזורית לסווג את התושבים ביישובים השיתופיים בתחומה בהם קיימת אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית כחברי אגודה שיתופית וכאלה שאינם חברים בה. ממצאיו של הליך הסיווג יהוו בסיס להחלטת השר בהמשך בדבר אופן ניהולו של היישוב השיתופי.

הליך זה אינו רלוונטי לעניין היכללות בפנקס הבוחרים בבחירות לוועד מקומי נפרד, בבחירות לנציג במועצה או בבחירות לראשות המועצה.

להלן יפורטו שלבי סיווג התושבים והכנת הרשימה ביישובים שיתופיים.

ה. הכנת הרשימה

1) מסירת רשימות הבוחרים של יישובים שיתופיים

עד ליום 22.6.18 משרד הפנים ימסור לכל ועדת בחירות של מועצה אזורית שני עותקים של רשימות התושבים של יישובים שיתופיים בתחום המועצה. הרשימה תימסר לוועדת הבחירות באמצעות מנכ"ל/ מזכיר המועצה



מדינת ישראל
משרד הפנים

לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018

או מי מטעמו. המסירה תבצע במשרדי הממונה על המחוז במשרד הפנים. עותק אחד יסומן במדבקה עם כיתוב בצבע אדום (להלן-מדבקה אדומה), לשימוש הוועד המקומי, ועותק אחד יסומן במדבקה עם כיתוב בצבע ירוק (להלן- מדבקה ירוקה) לשימוש ועדת הבחירות. רשימת התושבים תכלול כל אדם שיום הולדתו ה-17 חל לא יאוחר מיום הבחירות ורשום הוא ומענו ביום הקובע במרשם האוכלוסין כתושב היישוב השיתופי, שנת לידתו ומספר זהותו במרשם האוכלוסין.

שימו לב! סימון החברים על גבי הרשימה רלוונטי רק לחברי אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית. לכן, אם אין ביישוב אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית – אין לסמן ברשימה חברים, ויש להחזירו למשרד הפנים ללא ביצוע פעולות נוספות.

2) סיווג התושבים

לא יאוחר מיום 25.6.18 תפנה ועדת הבחירות לכל ועד מקומי או ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית של היישוב בצירוף רשימת התושבים הרלוונטית ליישוב (מדבקה אדומה), ותבקש לסמן את חברי האגודה השיתופית להתיישבות חקלאית של היישוב על ידי סימון האות "ח" ליד שמו הפרטי ושם המשפחה של כל תושב החבר באגודה.

יודגש כי יסומנו רק חברים באגודה השיתופית להתיישבות חקלאית ולא באגודה אחרת.

הוועד המקומי או הנהלת האגודה השיתופית החקלאית ישיבו לדרישת הוועדה לא יאוחר מ-7 ימים מיום קבלתה. הוועד או ההנהלה רשאים לצרף כל מידע שהם רואים לנכון שיסייע בסיווג. יש לציין בפניית הוועדה את המועד האחרון למתן מענה.

ועדת הבחירות תבחן את הסימונים שנעשו על ידי הוועד ומידע נוסף אם נמסר, ותסמן על גבי העותק שברשותה (מדבקה ירוקה) את חברי האגודה על ידי סימון האות "ח" ליד שמו.

יש לוודא כי בשלב זה הסימונים על גבי שני העותקים זהים, לצורך הצגתם לתושבים.

3) הצגת פנקסי הבחורים לעיון הציבור ופרסום מודעה

ביום 4.7.18 יוצגו רשימות התושבים בהן נערכו הסימונים לעיון הציבור במקומות הבאים:

א. במשרדי המועצה האזורית - יוצגו רשימות התושבים של כל היישובים השיתופיים (מדבקות ירוקות).

ב. במשרד הוועד המקומי – תוצג רשימת התושבים של היישוב הרלוונטי (מדבקות אדומות).

רשימות התושבים יוצגו במשך 10 ימים ועד ליום 15.7.18, ולצידן טפסים להגשת עררים.

ביום 4.7.18 יפרסם יושב-ראש ועדת הבחירות במשרדי הוועד המקומי וכן במקומות נוספים ביישוב אם נקבעו על ידי ועדת הבחירות, מודעה על הצגת הרשימות וזכותו של כל אדם לעיין בהן בתוך 10 ימים מיום פרסום המודעה, שעות העיון ברשימות והזכות להגשת עררים ועתירות עליהן.

מודעה כאמור תפורסם גם באתר האינטרנט של המועצה ועל לוחות המודעות.



ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

יש להקפיד כי המודעה תוצג במשך כל 10 ימי הצגת הפנקסים.

4) הגשת עררים על רשימות התושבים

בהתאם לסעיף 90ב לצו, לא יאוחר מיום 15.7.18 כל אדם רשאי להגיש לוועדת הבחירות ערר על כך שהוא או זולתו סומן ברשימה כחבר אגודה שיתופית או על כך שהוא או זולתו לא סומן ברשימה כחבר אגודה שיתופית.

הערר יוגש בכתב לוועדת הבחירות בטופס בנספח א'.

הטפסים יונחו במקום הצגת הרשימות לעיון. ועדת הבחירות תוודא במהלך כל עשרת ימים הצגת הפנקסים כי ישנם טפסים בכמות מספקת.

ערר של אדם לגבי עצמו- יוגש לוועדת הבחירות בעותק אחד. ערר של אדם לגבי הזולת- יוגש לוועדת הבחירות בשני העתקים.

מיד לאחר תום המועד האחרון להגשת עררים, עתירות או מתן פסק דין (ולא יאוחר מ-8.8.18) - הרשימה תעודכן בהתאם להכרעה בערר, ואם הוגשה עתירה על החלטת ועדת הבחירות - הרשימה תעודכן על פי פסק דינו של בית המשפט.

5) השלמת הרשימה והעברתה למשרד הפנים

בחלקו העליון של כל עמוד, תציין ועדת הבחירות את מספרם הכולל של התושבים שסומנו כחברי האגודה השיתופית באותו עמוד ויו"ר הוועדה יחתום בחתימת ידו על העמוד.

בנוסף, בדף האחרון של רשימת התושבים יצוין מספרם הכולל של התושבים שסומנו כחברי האגודה השיתופית.

החתימה תיעשה על עותק אחד בלבד (מדבקה ירוקה), שהוא הקובע.

בסיום ההליך, יועברו העותקים המקוריים של רשימת התושבים וכן כל העתק שנעשה, אם נעשה, למנהל הבחירות ומנהל הבחירות יעביר את כלל הרשימות למפקחת הארצית על הבחירות.

6) סדרי הדיון בעררים

ככל שיוגשו עררים, ועדת הבחירות תדון בהם לפי הוראות אלה:

א. בהתאם לס' 90ב לצו, הסמכות לדון ולהכריע בעררים שהוגשו על רשימות התושבים היא של ועדת הבחירות הנדרשת להכריע בהם עד ליום 22.7.18.

ב. במקרה בו הוגש הערר נגד אדם אחר, ועדת הבחירות תמציא את אחד מן ההעתיקים לאדם שלגביו הוגש הערר בצירוף הזמנה לדיון.



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018

ג. הדיון בעררים ייערך בשני שלבים:

- שלב א'- מיד לאחר תום המועד האחרון להגשת עררים תדון ועדת הבחירות בעררים שהגישו אנשים לגבי עצמם. במקרה בו סבורה הוועדה כי ניתן לקבל את הערר מבלי צורך לקיים דיון בנוכחות העורר- תודיע לו ועדת הבחירות על קבלת הערר.
- שלב ב'- ועדת הבחירות תדון בעררים שלא ראתה לנכון לקבלם בשלב א' וכן עררים הנוגעים לזולת. לצורך הדיון בעררים אלה, תזמן הוועדה את העורר ואם הוגש הערר נגד אדם אחר- תזמן גם אותו לדיון. ההזמנה לדיון תימסר במסירה אישית או תישלח בדואר רשום עם אישור מסירה (להזמנת אדם נגדו הוגש ערר יצורף העתק מכתב הערר).

ד. דגשים לדיון בערר:

- כל בעל דין שהוזמן לערר, זכאי לטעון בפני ועדת בחירות בעצמו או על ידי בא-כוחו.
- חבר ועדת בחירות לא ידון בעררים הנוגעים לרשימה של היישוב בו הוא מתגורר.
- ועדת הבחירות תנהל פרוטוקול של דיוניה בעררים.
- לצורך הכרעה בעררים, רשאית ועדת הבחירות לגבות עדויות ולעיין במסמכים כפי שייראה לה.

ה. הודעה על החלטת ועדת הבחירות בערר תימסר לעורר על ידי ועדת הבחירות במסירה אישית או באמצעות דואר רשום ואם הוגש הערר נגד אדם אחר- גם לו, עד ליום 25.7.18.

ו. במקרה בו הוועדה לא מודיעה על החלטתה במועד כאמור, ייחשב הדבר לצורך הגשת עתירה לבית המשפט על החלטת ועדת הבחירות, כאילו נדחה הערר וכאילו נמסרה לעורר הודעה על כך ביום 25.7.18. יחד עם זאת יודגש כי הוראה זו אינה גורעת מהחובה המוטלת על ועדת הבחירות לדון ולהכריע בכל ערר המוגש אליה, וכן למסור הודעה על הכרעתה במועד.

ז. **הגשת עתירה על החלטת ועדת הבחירות בעררים:** בהתאם לסעיף 90ב(ו) לצו, רשאים הצדדים לדיון בערר להגיש עתירה על החלטת ועדת הבחירות בערר.

העתירה תוגש בתוך 7 ימים מיום ההחלטה בערר לבית המשפט לעניינים מנהליים שבתחום שיפוטו נמצאת המועצה האזורית.

פסק הדין בעתירה יינתן בתוך 7 ימים ממועד הגשת העתירה ויהיה סופי.

בברכה,

ענת אסרף- חיוט

המפקחת הארצית על הבחירות



מדינת ישראל
 משרד הפנים
 לשכת המפקחת הארצית על הבחירות

ה' תמוז, תשע"ח
 18 יוני 2018

נספח א' – טופס הגשת ערר

לכבוד

ועדת הבחירות במועצה האזורית

טופס הגשת ערר

לפי סעיף 90ב(א) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958

בהתאם לסעיף 90ב(א) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1965, מוגש בזה ערר על החלטת ועדת הבחירות במועצה האזורית לגבי רשימת התושבים ביישוב

1. **פרטי מגיש הערר** (נא לציין את הפרטים כפי שמופיעים בתעודת הזהות)

שם משפחה	שם פרטי	מספר זהות	תאריך לידה
שם היישוב	רחוב	מס' בית	טלפון להתקשרות

2. **עילת הערר** (נא סמן X במקום המתאים):

- שמי סומן / לא סומן (**מחק את המיותר**), ברשימת התושבים כחבר אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית של היישוב
 - אדם אחר סומן / לא סומן (**מחק המיותר**), ברשימת התושבים כחבר אגודה שיתופית להתיישבות חקלאית של היישוב*.
- אם בחרת באפשרות זו, נא מלא את פרטיו של האדם לגביו מוגש הערר, כפי שמופיעים ברשימת התושבים:**

שם משפחה	שם פרטי	מספר זהות	שנת לידה
שם היישוב	רחוב	מס' בית	מיקוד

3. **הנימוקים לערר:**

.....

.....

.....

נא למלא בכתב ברור ולצרף מסמכים במידה וישנם.

_____ תאריך _____ חתימה

*במקרה זה, יש להמציא שני העתקים מכתב הערר לוועדת הבחירות



ה' תמוז, תשע"ח
18 יוני 2018



מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת המפקחת הארצית על הבחירות